

Regnskab 2025 for Norddjurs Kommune

25/7941 Åben Sag

Sagsgang

ØK, KB

Sagsfremstilling

I denne sag behandles regnskabet for 2025 for Norddjurs Kommune og regnskabet overgives til revision.

Alle Norddjurs Kommunes økonomiske målsætninger er opfyldt.

Tabel 1: Økonomiske målsætninger for regnskabet 2025			
Målsætning jævnfør den økonomiske politik		Resultat i regnskab 2025	Budget 2025
Strukturel balance (indtægter dækker driftsudgifter, anlæg, kapitalindskud til almene boligselskaber og afdrag på lån)	●	Overskud på knap 22 mio. kr. (uden de ekstraordinære afdrag på 27 mio. kr. men inkl. kapitalindskud)	Underskud på 0,6 mio. kr. (uden de ekstraordinære afdrag på 27 mio. kr. men inkl. kapitalindskud)
Gennemsnitlig kassebeholdning på minimum 175 mio. kr.	●	Gennemsnitlig kassebeholdning på 555 mio. kr.	Gennemsnitlig kassebeholdning på 395 mio. kr.
Servicerammen skal overholdes (Note 1)	●	Servicerammen er overholdt med et mindreforbrug på ca. 23 mio. kr. svarende til 1%	Servicerammen er overholdt
Anlægsudgifterne skal årligt udgøre ca. 100 mio. kr. (Note 2)	●	113 mio. kr. i anlægsudgifter	Anlægsudgifter udgør 108 mio. kr.
Afvikling af minimum 10 mio. kr. af langfristet gæld ekskl. ældreboliglån	●	Gælden nedbringes med 36 mio. kr.	Gælden nedbringes med 36 mio. kr.
Note 1 til tabel 1: Overholdelse af servicerammen i regnskabet måles i forhold til nyt sigtepunkt på 2.160 mio. kr., der er udmeldt af KL medio 2025 samtidig med den negative midtvejsregulering som			

følge af faldende udgifter til forsørgelse og prisfremskrivning, som er udmøntet til områderne. Som tidligere år indgår afholdte Ukraine udgifter også i regnskabet indenfor servicerammen.

Note 2 til tabel 1: I forhold til budgetaftalen er der fremrykket/igangsat anlægsinitiativer i 2025 for yderligere 7 mio. kr., end der var aftalt. Dette skyldes at der i august i forbindelse med budgetforhandlingerne var en opfølgning på, om der skulle ske prioritering af de planlagte anlægsprojekter i 2025/2026, herunder også om der skulle igangsættes yderligere. Målsætningen om et anlægsprogram på udgiftssiden på minimum 100 mio. kr. er et langsigtet mål over en årrække.

Indledning

Regnskabet for 2025 viser et roligt og stabilt økonomisk år for Norddjurs Kommune. De knap 2,2 mia. kr., som blev afsat i budgettet på fagudvalgene til serviceudgifter er stort set anvendt, og borgerne har modtaget den forventede service. Udvalgene har generelt overholdt deres budgetter, hvilket også afspejles i årets budgetopfølgninger. De centrale puljer er således kun anvendt i meget begrænset udstrækning.

Udviklingen hænger blandt andet sammen med den varige budgettilførsel indenfor servicerammen på 18 mio. kr. til Socialområdet i budget 2025. Det har medvirket til overskud på både voksen-socialområdet og ældreområdet. På de mindre styrbare områder – herunder forsørgelsesudgifter og kommunal medfinansiering – viser regnskabet et mindreforbrug som følge af stigende beskæftigelse og faldende ledighed.

Samlet set viser regnskabet mindreforbrug i forhold til det korrigerede budget både indenfor og udenfor servicerammen. På serviceudgifter er der tale om et mindreforbrug på ca. 1 pct. af den samlede serviceramme på 2.160 mio. kr., mens forsørgelsesudgifterne ligger knap 2 pct. under det korrigerede budget. På landsplan er den samme tendens gældende for begge områder og for Norddjurs Kommune er afvigelsen indenfor den margen, som er vedtaget i den økonomiske politik.

Regnskabet for 2025 viser, at der er mindreforbrug på alle fagudvalgenes områder i forhold til det korrigerede budget. Det skyldes primært overførte midler fra tidligere år, hvor der blev overført 45 mio. kr. fra 2024 til 2025.

De største variationer ses på Økonomiudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget, Børne- og Ungdomsudvalget og Voksen- og Plejeudvalget mens de øvrige udvalg (Erhvervsudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget samt Miljø- og Teknikudvalget) i store træk følger forventningerne ved oktober opfølgningen.

- Økonomiudvalget udviser et samlet mindreforbrug på ca. 31 mio. kr. Mindreforbruget kan hovedsageligt henføres til de centrale puljer, hvor der resterer ca. 16 mio. kr., fordi udvalgene i 2025 har kunnet holde deres rammer uden behov for omfattende tilførsler. Herudover vedrører mindreforbruget primært opsparede midler fra tidligere år.
- Børne- og Ungdomsudvalget har et samlet mindreforbrug på ca. 7 mio. kr. hvilket primært skyldes:
 - forsinkede ansættelser og udskudte initiativer
 - bevidst opbremsning i forbruget i årets sidste måneder i lyset af faldende børnetal og lavere budget i 2026
 - lavere udgifter end forventet til driftsposter og specialtilbud – herunder færre udgifter til specialelever samt ikke-gennemførte investeringer (fx IT hos FTI)
 - højere refusionsindtægter og større afregninger end forudsat.
- Arbejdsmarkedsudvalget viser et mindreforbrug på 29 mio. kr., det er ca. 13 mio. kr. større end forventet i oktober opfølgningen. Udviklingen vedrører udsving på flere af de enkelte forsørgelsesudgifter. Der har fx været en større tilgang af nye tilkendelser af førtidspensioner end forudsat i budgetlægningen. Dette opvejes dog af et fald af borgere på andre ydelser, idet hovedparten af borgere, der får tilkendt førtidspension allerede er på en forsørgelsesydelse. Mindreforbruget på forsørgelsesudgifterne vedrører primært færre udgifter til dagpenge til ledige, som en følge af stigende beskæftigelse og faldende ledighed i 2025.
- Voksen- og Plejeudvalget viser et samlet mindreforbrug på ca. 16 mio. kr., heraf er ca. halvdelen overførte midler fra 2024. Det øvrige mindreforbrug vedrører primært Sundheds- og Omsorgsområdet samt Socialområdet. På Sundheds- og Omsorgsområdet skyldes mindreforbruget især uddannelsesområdet, hjælpemidler (primært biler) samt overførsler fra

2024. Uddannelsesområdet har oplevet en forskydning i antallet af elever fra social- og sundhedsassistentuddannelsen til social- og sundhedshjælperuddannelsen der er en kortere uddannelse, samtidig har uddannelsesområdet modtaget større refusionsindtægter end forventet. På Socialområdet vedrører mindreforbruget især mindreudgifter hos udførerenhederne, merindtægter ved salg af pladser samt merindtægter vedrørende statsrefusion for særligt dyre enkeltsager. På Vej og ejendom er der et merforbrug på 3,8 mio. kr. i 2025, der vedrører boligadministrationen.

Større træfsikkerhed i 2025

Det blev i foråret 2025 besluttet at nedsætte en tværgående indsatsgruppe, fordi regnskabsafslutningen for 2024, viste at Voksen- og Plejeudvalget havde et større mindreforbrug end forventet ved den seneste budgetopfølgning. Den tværgående indsatsgruppe har arbejdet med at forbedre træfsikkerheden, styrke samarbejdet mellem fagområdet og Økonomi, samt sikre at centrale budgetter og puljer bliver fordelt ud til de udførende enheder fra årets begyndelse. På den måde har områderne et mere klart og kendt budget fra starten af regnskabsåret at styre efter.

Samtidig er der også på Socialområdet arbejdet med at implementere en ny økonomistyringsmodel i 2025.

De nye styringstiltag har haft en effekt på præcisionen i 2025. Afvigelsen mellem den sidste budgetopfølgning og regnskabet for Voksen- og Plejeudvalget endte på ca. 6 mio. kr., hvilken svarer til godt 0,5 pct. af den samlede budgetramme på ca. 940 mio. kr. Det ligger inden for den forventede variation.

Det er også vigtigt at være opmærksom på, at budgetopfølgningerne altid vil indeholde en vis usikkerhed, da de bygger på skøn og periodiserede forbrugsdata.

Anlæg 2025

Anlægsregnskabet for 2025 viser, at der er anvendt anlægsudgifter på 113,3 mio. kr. og derved ligger forbruget lidt over anlægsrammen og målsætningen for 2025 er opfyldt. Denne tendens er også gældende på landsplan, hvor kommunerne samlet set går over anlægsrammen. I Norddjurs Kommune er anvendt ca. 4,9 mio. kr. over anlægsrammen i 2025, mens der på indtægtssiden har

været ca. 3,1 mio. kr. færre indtægter end den oprindelige ramme for indtægter. De 113,3 mio. kr., der er anvendt på anlægsudgifter i 2025, vedrører ca. 80 anlægsprojekter.

Centrale puljer

I henhold til den økonomiske politik har der i 2025 været tre centrale puljer på driften under Økonomiudvalget:

- Pulje til administrative ændringer 3,7 mio. kr. (restbeløb 3,2 mio. kr.)
- Pulje til værn om servicerammen 10 mio. kr. (restbeløb 7,8 mio. kr.)
- Pulje/buffer til anvendelse af overførsler 5 mio. kr. (restbeløb 5 mio. kr.)

Regnskabet for 2025 viser, at puljerne samlet set ikke har været anvendt i samme omfang som tidligere år. Det skyldes primært, at udvalgene i år har kunnet overholde deres økonomiske rammer uden behov for ekstraordinære tilførsler. Særligt voksen- og plejedelen under Socialområdet har haft en mere robust økonomi i 2025 som følge af den varige budgettilførsel på 18 mio. kr. i budgetlægningen, og dermed har der ikke været det budgetpres, som tidligere ofte har udløst brug af puljerne.

Kommunalbestyrelsen godkendte i april 2025 nye kriterier for anvendelsen af puljen til værn om servicerammen. Her blev det besluttet, at et eventuelt mindreforbrug i puljen skal overføres til den efterfølgende budgetlægning.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Ved udarbejdelse af regnskabet og årsberetningen for 2025 har forvaltningen foretaget en opfølgning i forhold til den vedtagne økonomiske politik for Norddjurs Kommune, og der er i den sammenhæng redegjort for, hvorvidt de enkelte målsætninger er opfyldt.

Økonomiske konsekvenser

Se ovenfor.

Lovgrundlag

Det fremgår af Styrelsesloven, at Kommunalbestyrelsen skal afgive regnskabet til revision. Efter revisionen har afgivet sine bemærkninger til årsregnskabet træffer Kommunalbestyrelsen i august afgørelse med hensyn til eventuelle fremkomne bemærkninger og regnskabets godkendelse.

Indstilling

Økonomichefen indstiller, at regnskabet for 2025 godkendes med henblik på overgivelse til revision.

Forvaltningen bemærker

I sagsfremstillingen og regnskabet fremgår det under overskriften ”centrale puljer”, at budgettet på den administrative pulje oprindeligt var på 3,7 mio. kr. i 2025. Det skal præciseres, at budgettet oprindeligt var på 5 mio. kr. Det endelige regnskab tilrettes hermed. Derudover skal det bemærkes, at der også har været afsat en strategisk pulje under Økonomiudvalget på 1,1 mio. kr. De centrale puljer udgjorde således oprindeligt ca. 21 mio. kr.

Beslutning i Økonomiudvalget den 14-04-2026

Tiltrådt.

Bilag:

1 - 3881053	Åben	Regnskab 2025 - ØK 14-04-2026	(19752/26)	(H)
-------------	------	-------------------------------	------------	-----